



Kungsörs kommun

## SAMMANTRÄDESHANDLINGAR

Datum

2020-02-07

Kommunstyrelsens förvaltning  
Kansliet

Vår handläggare

Kanslichef Josephine Härdin

### **Komplettering till kallelse till kommunfullmäktiges sammanträde den 10 februari 2020**

#### *Kompletterande handlingar*

Ärende	
11	Korrigerat beslutsunderlag

#### *Nya ärenden*

Ärende	
15	Val av ersättare lekmannarevisor i Kungsörs Grus AB

#### *Meddelande*

Ärende	
meddelande	Revisionsrapport - inklusive svar (4 handlingar)

Kommunfullmäktige

2020-02-10

### §

## Val av huvudmän i Sparbanken Västra Mälardalen (KS 2019/443)

Mandatperioden för huvudmän kommunfullmäktige tidigare utsett som huvudmän i Sparbanken Västra Mälardalen tar slut i och med årsstämman 2020. Sparbanken önskar i skrivelse att kommunen snarast väljer fyra huvudmän för tiden efter årsstämman 2020 till och med årsstämman 2024. Av skrivelsen framgår också vilka valbarhetskrav som finns.

För innevarande period är följande personer aktuella:

- Lars Andersson
- Linda Söder-Jonsson
- Ewa Granudd
- Per Strengbom

Valberedningens förslag på huvudmän för perioden 2020 till och med 2024 är i första hand de sittande.

Beslutsunderlag

Följande handlingar utgör underlag i ärendet:

- Skrivelse från Sparbanken Västra Mälardalen inkommen 2019-12-26

Förslag till beslut

*Kommunfullmäktige utser*

- Lars Andersson, Åsta 101, 731 97 Köping
- Linda Söder Jonsson, Bygatan 17, 736 36 Kungsör
- Ewa Granudd, Storgatan 35, 736 32 Kungsör
- Per Strengbom, Råsta 141, 736 91 Kungsör

*som huvudmän i Sparbanken Västra Mälardalen för tiden efter årsstämman 2020 till och med årsstämman 2024.*

Justerandes sign	Protokollsutdrag till De valda, Sparbanken Västra Mälardalen, lönekontoret, matrikeln, akten
Utdragsbestyrkande	

Kommunfullmäktige

2020-02-10

### §

## Val till Kungsörs Grus AB (KS 2019/131)

Enligt bolagsordningen för Kungsörs Grus AB består styrelsen av sju ledamöter och högst tre suppleanter. Kommunfullmäktige i Kungsör väljer två ledamöter och högst en suppleant. Dessutom utser kommunfullmäktige i Kungsör en av två lekmannarevisorer med suppleant.

Lekmannarevisor med suppleant utses inom gruppen av kommunens revisorer genom personsamband.

Valen gör från ordinarie årsstämman 2019 till slutet av ordinarie årsstämma 2022.

2019-04-10 gjordes samtliga val i fullmäktige utom suppleant för lekmannarevisor. Revisionen har till detta nominerat Ingegerd Granath.

Beslutsunderlag:

Följande handling utgör underlag i ärendet:

- Mail från revisionens ordförande Håkan Sundström 2020-02-05

Förslag till beslut

*Kommunfullmäktige utser **Ingegerd Granath, Sandviksvägen 15, 736 92 Kungsör** som suppleant för lekmannarevisor i Kungsör Grus AB för mandatperioden till och med årsstämman 2023.*

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Den valda, Kungsörs Grus AB, matrikeln, akten
Utdragsbestyrkande	

## § 12

### Revisionsrapport - samverkan mellan skola och individ- och familjeomsorg avseende barn och unga (KS 2019/396)

KMPG har på uppdrag av kommunrevisorerna gjort en uppföljning av en tidigare revisionsrapport hur samverkan fungerar mellan barn- och utbildningsnämnden, socialnämnden och kommunstyrelsen avseende arbetet med barn- och unga i skola och individ- och familjeomsorg. Den sammanfattande bedömningen utifrån granskningens syfte är att socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden har agerat för att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig samverkan. Kommundirektören fick i uppdrag att skriva ett svar till revisionen på uppföljningen avseende att

- fortsatt följa och säkerställa att samverkansarbetet utvecklas mellan barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden
- säkerställa att nämnderna har tillräckligt utrymme för egna kontrollmoment i sin internkontroll

Kommunrevisionen önskade svar senast 2020-01-31 på vilka konkreta åtgärder kommunstyrelsen och nämnderna har för avsikt att vidta med anledning av ovanstående.

Svaret redovisas i bilaga.

#### Beslutsunderlag

Följande handlingar utgör underlag i ärendet:

- Kommunstyrelsens protokoll 2019-12-16 § 204
- Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2020-01-17
- Revisionsrapport – Uppföljning av samverkan mellan skolan och individ- och familjeomsorg inklusive missiv

#### Beslut

*Kommunstyrelsen beslutar att få uppföljning två ggr per år från nämnderna om det gemensamma uppdraget att samverka kring barn och unga som far illa.*

*Kommunstyrelsen uppmanar båda nämnderna att i de fall kontrollmoment saknas i interkontrollen att man inför sådana kontroller.*

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Revisionen, KPMG, SN, BUN, kommundirektör, akten
Utdragsbestyrkande	

*Kommunstyrelsen ser mycket glädjande på det arbete som utvecklats och kommit till stånd i Kungsör i denna samverkan.*

*Kommunstyrelsen antar svaret på revisionsrapporten som sitt eget.*

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Revisionen, KPMG, SN, BUN, kommundirektör, akten
Utdragsbestyrkande	



2019-11-20

Till

Barn- och utbildningsnämnden

Socialnämnden

Kommunstyrelsen

För kännedom

Kommunfullmäktige

### **Uppföljning av samverkan mellan skola och individ- och familjeomsorg avseende barn och unga**

Kungsör kommuns revisorer har tidigare genomfört en granskning som syftade till att bedöma om socialnämnden, barn- och utbildningsnämnden och kommunstyrelsen hade skapat förutsättningar för en ändamålsenlig samverkan i arbetet med barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är behov av extra stöd. En uppföljande granskning gjordes 2016 som visade att det hade tagits steg mot att utveckla en mer ändamålsenlig styrning av samverkan mellan socialtjänst och skola men att det fortfarande fanns brister.

Revisorerna har återigen följt upp om de brister som konstaterades i tidigare granskningar har åtgärdats. I granskningen har vi biträtts av KPMG. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2019.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden har agerat för att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig samverkan i arbetet med barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är i behov av extra stöd.

Granskningen har besvarat om:

- *Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat skolans respektive socialtjänstens ansvar för insatser för barn och unga som far illa eller riskerar far illa.*

Det är vår bedömning att det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat skolans respektive socialtjänstens ansvar i det nyligen reviderade "Plan för samverkan och samordning skola/förskola-socialtjänst".

- *Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkan ska ske mellan socialtjänst och skola*

Samtliga styrdokument som är nyligen reviderade och upprättade bidrar till att det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkan ska ske mellan socialtjänst och skola.

- *Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkansarbetet ska följas upp och återkopplas till respektive nämnd*

Både barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden följer samverkansarbetets utveckling med stort intresse. Dessutom träffas de båda nämndernas presidium och förvaltning regelbundet för att säkerställa att samverkan sker.

HS

Enligt uppgift är efterlevnaden av styrdokumenterna god, men önskemål föreligger om att kunna utveckla sin internkontroll framöver.

Vår bedömning är att det för närvarande är tydliggjort hur samverkansarbetet ska följas upp och återkopplas till respektive nämnd, men att ytterligare utvecklingsarbete bör ske avseende internkontroll.

- *Samverkan fungerar på ett tillfredsställande sätt i praktiken*

Då planen för samverkan nyligen är reviderad samt att två nya rutiner har upprättats och arbetsmodeller ska implementeras, ser vi anledning till att framöver bättre kunna bedöma denna revisionsfråga. Förhoppningsvis finner IFO mer stabilitet i sin personalsituation i och med gjorda rekryteringar och omorganisation så att ett större fokus kan läggas på samverkansarbetet framöver.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen och granskade nämnder att:

- Fortsatt följa och säkerställa att samverkansarbetet utvecklas mellan barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden
- Säkerställa att nämnderna har tillräckligt utrymme för egna kontrollmoment i sin internkontroll

Kommunrevisionen emotser svar senast 2020-01-31 på vilka konkreta åtgärder kommunstyrelsen och nämnderna har för avsikt att vidta med anledning av ovanstående synpunkter vad som för övrigt redovisas i rapporten. Vi vill också att det i svaret redogörs för en tidsplan för när åtgärderna kommer att genomföras.

Svaren ska översändas till samtliga förtroendevalda revisorer samt till Karin Helin Lindkvist, KPMG, e:post [karin.helin-lindkvist@kpmg.se](mailto:karin.helin-lindkvist@kpmg.se).

För kommunrevisionen i Kungsörs kommun 2019-11-20

  
Håkan Sundström  
revisionsordförande



# Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

Rapport

Kungsörs kommun

KPMG AB

2019-11-20

Antal sidor 10





Kungsörs kommun

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

## Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	2
2	Inledning/bakgrund	4
2.1	Syfte, revisionsfråga och avgränsning	4
2.2	Revisionskriterier	4
2.3	Metod	5
3	Resultat av granskningen	5
3.1	Resultat granskningar 2013–2016 - summering	5
3.2	Resultat granskning 2019	5
4	Slutsats och rekommendationer	8
4.1	Rekommendationer	9



Kungsörs kommun

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

## 1 Sammanfattning

De förtroendevalda revisorerna i Kungsörs kommun har tidigare genomfört en granskning som syftade till att bedöma om socialnämnden, barn- och utbildningsnämnden och kommunstyrelsen hade skapat förutsättningar för en ändamålsenlig samverkan i arbetet med barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är behov av extra stöd. En uppföljande granskning gjordes 2016 som visade att det hade tagits steg mot att utveckla en mer ändamålsenlig styrning av samverkan mellan socialtjänst och skola men att det fortfarande fanns brister.

Vi har av Kungsörs kommuns revisorer fått i uppdrag att återigen följa upp om de brister som konstaterades i tidigare granskningar har åtgärdats. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2019.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden har agerat för att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig samverkan i arbetet med barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är i behov av extra stöd.

*Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat skolans respektive socialtjänstens ansvar för insatser för barn och unga som far illa eller riskerar far illa.*

Det är vår bedömning att det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat skolans respektive socialtjänstens ansvar i det nyligen reviderade "Plan för samverkan och samordning skola/förskola-socialtjänst".

*Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkan ska ske mellan socialtjänst och skola*

Samtliga styrdokument som är nyligen reviderade och upprättade bidrar till att det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkan ska ske mellan socialtjänst och skola.

*Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkansarbetet ska följas upp och återkopplas till respektive nämnd*

Både barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden följer samverkansarbetets utveckling med stort intresse. Dessutom träffas de båda nämndernas presidium och förvaltning regelbundet för att säkerställa att samverkan sker.

Enligt uppgift är efterlevnaden av styrdokumentet god, men önskemål föreligger om att kunna utveckla sin internkontroll framöver.

Vår bedömning är att det för närvarande är tydliggjort hur samverkansarbetet ska följas upp och återkopplas till respektive nämnd, men att ytterligare utvecklingsarbete bör ske avseende internkontroll.

*Samverkan fungerar på ett tillfredsställande sätt i praktiken*

Då planen för samverkan nyligen är reviderad samt att två nya rutiner har upprättats och arbetsmodeller ska implementeras, ser vi anledning till att framöver bättre kunna bedöma denna revisionsfråga. Förhoppningsvis finner IFO mer stabilitet i sin personal-



**Kungsörs kommun**

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

situation i och med gjorda rekryteringar och omorganisation så att ett större fokus kan läggas på samverkansarbetet framöver.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen och granskade nämnder att:

- Fortsatt följa och säkerställa att samverkansarbetet utvecklas mellan barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden
- Säkerställa att nämnderna har tillräckligt utrymme för egna kontrollmoment i sin internkontroll



Kungsörs kommun

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

## 2 Inledning/bakgrund

De förtroendevalda revisorerna i Kungsörs kommun har tidigare genomfört en granskning som syftade till att bedöma om socialnämnden, barn- och utbildningsnämnden och kommunstyrelsen hade skapat förutsättningar för en ändamålsenlig samverkan i arbetet med barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är behov av extra stöd. En uppföljande granskning gjordes 2016 som visade att det hade tagits steg mot att utveckla en mer ändamålsenlig styrning av samverkan mellan socialtjänst och skola men att det fortfarande fanns brister.

Vi har av Kungsörs kommuns revisorer fått i uppdrag att återigen följa upp om de brister som konstaterades i tidigare granskningar har åtgärdats. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2019.

### 2.1 Syfte, revisionsfråga och avgränsning

Granskningens syfte har varit att följa upp de tidigare granskningarna avseende om socialnämnden, barn- och utbildningsnämnden och kommunstyrelsen skapat förutsättningar för en ändamålsenlig samverkan i arbetet med barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är behov av extra stöd.

Granskningen kommer att besvara om:

- Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat skolans respektive socialtjänstens ansvar för insatser för barn och unga som far illa eller riskerar far illa.
- Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkan ska ske mellan socialtjänst och skola
- Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkansarbetet ska följas upp och återkopplas till respektive nämnd
- Samverkan fungerar på ett tillfredsställande sätt i praktiken.

Granskningen omfattar samverkan mellan barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden avseende barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är behov av extra stöd.

### 2.2 Revisionskriterier

Vi har bedömt om rutinerna uppfyller

— Tillämpbara interna regelverk, policys och beslut



Kungsörs kommun

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

## 2.3 Metod

Granskningen kommer att genomföras genom intervju med tjänstepersoner inom barn- och utbildningsförvaltningen och socialförvaltningen samt studier av styrdokument avseende samverkan.

Rapporten är faktakontrollerad av barn- och utbildningschef och socialchef.

## 3 Resultat av granskningen

### 3.1 Resultat granskningar 2013–2016 - summering

KPMG genomförde år 2013, på uppdrag av Kungsörs kommuns revisorer, en granskning med syftet att bedöma om socialnämnden, barn- och utbildningsnämnden och kommunstyrelsen skapat förutsättningar för samverkan i arbetet med att barn och ungdomar far illa, riskerar att fara illa eller är i behov av extra stöd.

Granskningens rekommendation var då att skriftliga riktlinjer borde upprättas för styrning och uppföljning avseende samverkan mellan nämnderna i arbetet med barn och unga. I det gemensamma svar som kom från BUN och SN angavs att situationen inom socialförvaltningens individ och familjeomsorg varit så ansträngd under 2013 så att det försvårade ett fungerande samarbete. I svaret angavs också att utbildnings-satsningar skulle ske för personal från de bägge förvaltningarna.

I den uppföljande granskningen som KPMG genomförde år 2016, uppgavs att socialtjänstens personalsituation fortsatt var ansträngd. Även inom skolverksamheten skedde ett skifte av rektorer, skolläkare och skolsjuksköterskor. Dessutom tog socialnämnden över ansvaret för en öppen verksamhet för barn och ungdomar (Ungdomshuset). I praktiken var det resursteamet inom individ- och familjeomsorgen (IFO) som skötte verksamheten och genomförde en rad insatser för att förstärka samverkan mellan skola och socialtjänst.

Vid den uppföljande granskningen år 2016 konstaterades det att det ännu saknades skriftliga riktlinjer för styrning och uppföljning avseende samverkan mellan nämndernas verksamheter för barn och unga. I granskningen lämnades rekommendationer om att gemensamma riktlinjer och rutiner skulle upprättas avseende ansvarsfördelning mellan socialtjänst och skola, hur samverkan ska utformas och hur samverkansarbetet ska följas upp och återkopplas till respektive nämnd.

### 3.2 Resultat granskning 2019

I denna uppföljande granskning år 2019 har vi erhållit ett nyligen reviderat styrdokument, en nyligen reviderad blankett för orosanmälningar samt två nyligen upprättade styrdokument.

*Plan för samverkan och samordning skola/förskola-socialtjänst (2017, rev 2019-10-03)*

Skolan och socialtjänsten har ett enskilt och gemensamt arbete för att barn inte ska fara illa. Den gemensamma samverkansplanen inleds med en beskrivning av det



## Kungsörs kommun

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

enskilda arbetet. Därefter presenteras det gemensamma ansvaret, vad som måste fungera och hur det ska följas upp.

Av planen framgår vad målet för samverkan är, vilka aktiviteter som ska vidtas, vilka rutiner och blanketter som ska revideras eller upprättas. Dessutom framgår hur/när uppföljning och återkoppling ska ske<sup>1</sup>.

### *Anmälan till socialtjänsten enligt 14 kap 1 § SoL om oro för barn*

För att blanketten för orosanmälan ska vara ändamålsenlig och enkel att använda, har barn- och utbildningsförvaltningen tillsammans med individ- och familjeomsorgen, tagit fram en ny blankett. Blanketten finns sökbar på kommunens hemsida.

### *Förebyggande arbete för ungdomar – ODIN/Offensivt drogförebyggande initiativ (2019-09-06)*

ODIN står för "Offensivt Drogförebyggande Initiativ Nu" och är en arbetsmodell som framgångsrikt har använts i andra kommuner, som t ex. i Arboga kommun. Syftet med ODIN är att göra tidiga upptäckter av narkotikamissbruk i skolan för att snabbt kunna sätta in åtgärder, stöd och hjälp. Det finns anställda i Kungsörs kommun som tidigare har arbetat med modellen i Arboga kommun. Både inom skolan och inom socialtjänsten. Uppdraget att implementera arbetsmodellen ges till båda förvaltningarna gemensamt och modellen ska redovisas till förvaltningscheferna senast 2019-12-31.

### *Samordnad individuell plan (SIP) då barn och unga har behov av insatser från både socialtjänsten och skolan (2019-09-06)*

När den enskilde har behov av insatser både från socialtjänsten och från skola/förskola ska förvaltningarna gemensamt upprätta en individuell plan. Av planen ska det framgå:

1. vilka insatser som behövs,
2. vilka insatser respektive förvaltning ska svara för,
3. vilken av förvaltningarna som ska ha det övergripande ansvaret för planen

Vid uppföljningen ses planeringen över. Har det fungerat eller behöver något förändras? Behöver samordningen fortsätta eller ska den samordnade individuella planen avslutas?

---

<sup>1</sup> Återkoppling till respektive förvaltnings ledningsgrupp ska ske i juni 2020.



Kungsörs kommun

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

### 3.2.1 Socialförvaltningens samverkansarbete

Socialförvaltningen har sedan föregående granskning gjort en omorganisation. Dels har en avdelningschef för IFO tillträtt och dels har en ny tjänst som enhetschef för utredningsenheten inrättats och en enhetschef rekryterats.

Under åren 2017–2018 har personalomsättningen varit hög bland socialsekreterare. Orsaken anges vara att det är flera som har pendlat långt och nu fått tjänster i sina hemkommuner. Under rekryteringen för att ersätta dessa socialsekreterare har Kungsörs kommun fått in mellan 20–30 ansökningar och ett flertal erfarna socialsekreterare har anställts så att inga tjänster nu är vakanta. Vid intervjuer framkommer att det nu råder bra stämning inom IFO och att personalen uttrycker att det är roligt att gå till jobbet. Det är nu förvaltningens förhoppning att personalomsättningen går ned och att arbetet med samverkan med skolan kan utvecklas.

Samverkan som eget kontrollmoment finns inte med i socialnämndens internkontrollplan. Dock uppges det vid intervjuer att samarbetet kraftfullt följs av nämnden. Vid sammanträdet 2019-06-18 § 72 framgår följande:

*Socialnämnden ger socialchefen i uppdrag att medverka i ett samarbete med barn- och utbildningsförvaltningen för att ta fram en arbetsmodell för tidiga och samordnade insatser kring ungdomar. Socialnämnden begär en återrapportering till septembermötet.*

Vid sammanträdet 2019-09-24 § 94 lämnade socialchef en lägesrapport över samverkansarbetet.

Barn- och utbildningsnämndens presidium och förvaltning samt Socialnämndens presidium och förvaltning träffas också regelbundet för att säkerställa att samverkan sker. Resultatet av dessa möten redovisas också i nämnden.

### 3.2.2 Barn- och utbildningsförvaltningens samverkansarbete

Vid intervjuer med företrädare från skolan framgår att barn- och utbildningsförvaltningen arbetar efter planen för samverkan. En del av dokumentet som rör socialförvaltningen är under fortsatt utveckling t.ex. deras besök på barn- och utbildningsförvaltningens fritidsgårdar.

Samverkan som eget kontrollmoment finns inte med i barn- och utbildningsnämndens internkontrollplan men en av punkterna i internkontrollplanen är om eleverna fått de fyra hälsosamtal som barn- och utbildningsnämnden beslutat om. Detta är en viktig del i det förebyggande arbetet och finns också beskrivet i samverkansdokumentet.

Skollagen föreskriver endast tre hälsosamtal men barn- och utbildningsnämnden har ökat kraven till fyra som ett led i att fånga upp elever som inte mår bra. Detta mål kommer med största sannolikhet att uppnås under året, enligt uppgift. Måluppfyllelsen redovisas till nämnden vid varje tertiärbokslut samt vid årsbokslutet.

Övrig återkoppling till nämnden sker då detta efterfrågas av ordförande eller någon nämndsledamot. Ordförande, presidium och nämnd är intresserade av dessa frågor och att samarbetet fungerar. Vid sammanträdet 2019-06-19 § 53 framgår följande:



Kungsörs kommun

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

*Barn- och utbildningsnämnden ger barn- och utbildningschefen i uppdrag att medverka i ett samarbete med socialförvaltningen för att ta fram en arbetsmodell för tidiga och samordnade insatser kring ungdomar. Barn- och utbildningsnämnden begär en återrapportering till septembermötet.*

Vid sammanträdet 2019-09-25 § 62 lämnade barn- och utbildningschef en lägesrapport över samverkansarbetets fortskridande.

Barn- och utbildningsnämndens presidium och förvaltning samt Socialnämndens presidium och förvaltning träffas också regelbundet för att säkerställa att samverkan sker. Resultatet av dessa möten redovisas också i nämnden.

### 3.2.3 Internkontroll

Vid intervjuer framkommer en önskan från förvaltningarna om att kommunens internkontrollarbete ses över. I dagsläget innehåller internkontrollplanerna många så kallade "stjärnmärkta" kontrollmoment. Dvs. obligatoriska kontrollmoment som är definierade av KS. För att inte internkontrollarbetet ska bli övermäktigt utan genomförbart, har t ex. socialnämnden endast två kontrollmoment avseende sin egen verksamhet. En önskan föreligger att, utifrån sin egen riskanalys, ha utrymme för fler kontrollmoment som är relevanta för den egna verksamheten.

## 4 Slutsats och rekommendationer

Vår bedömning är att skriftliga rutiner är nödvändiga för en hållbar styrning, struktur och samsyn i samverkansarbetet för att minska risken för att barn och unga med behov av insatser inte "faller mellan stolarna". Det är därför positivt att både barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden följer samverkansarbetet så kraftfullt och att styrdokument och blanketter nyligen är reviderade samt nya rutiner upprättade. Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden har agerat för att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig samverkan i arbetet med barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är i behov av extra stöd.

*Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat skolans respektive socialtjänstens ansvar för insatser för barn och unga som far illa eller riskerar far illa.*

Det är vår bedömning att det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat skolans respektive socialtjänstens ansvar i det nyligen reviderade "Plan för samverkan och samordning skola/förskola-socialtjänst".

*Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkan ska ske mellan socialtjänst och skola*

Samtliga styrdokument som är nyligen reviderade och upprättade bidrar till att det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkan ska ske mellan socialtjänst och skola.





## Kungsörs kommun

Uppföljning av samverkan mellan skola och Individ- och familjeomsorg avseende barn och unga

2019-11-20

*Det på ett tillfredsställande sätt är tydliggjort och dokumenterat hur samverkansarbetet ska följas upp och återkopplas till respektive nämnd*

Både barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden följer samverkansarbetets utveckling med stort intresse. Dessutom träffas de båda nämndernas presidium och förvaltning regelbundet för att säkerställa att samverkan sker.

Enligt uppgift är efterlevnaden av styrdokumentet god, men önskemål föreligger om att kunna utveckla sin internkontroll framöver.

Vår bedömning är att det för närvarande är tydliggjort hur samverkansarbetet ska följas upp och återkopplas till respektive nämnd, men att ytterligare utvecklingsarbete bör ske avseende internkontroll.

*Samverkan fungerar på ett tillfredsställande sätt i praktiken*

Då planen för samverkan nyligen är reviderad samt att två nya rutiner har upprättats och arbetsmodeller ska implementeras, ser vi anledning till att framöver bättre kunna bedöma denna revisionsfråga. Förhoppningsvis finner IFO mer stabilitet i sin personalsituation i och med gjorda rekryteringar och omorganisation så att ett större fokus kan läggas på samverkansarbetet framöver.

## 4.1 Rekommendationer

Utifrån vår bedömning och slutsats rekommenderar vi kommunstyrelsen/nämnderna att:

- Fortsatt följa och säkerställa att samverkansarbetet utvecklas
- Säkerställa att nämnderna har tillräckligt utrymme för egna kontrollmoment i sin internkontroll

Datum som ovan

KPMG AB

Karin Helin-Lindkvist  
Certifierad kommunal revisor

Marita Castenhag  
Certifierad kommunal revisor

Detta dokument har upprättats enbart för i dokumentet angiven uppdragsgivare och är baserat på det särskilda uppdrag som är avtalat mellan KPMG AB och uppdragsgivaren. KPMG AB tar inte ansvar för om andra än uppdragsgivaren använder dokumentet och informationen i dokumentet. Informationen i dokumentet kan bara garanteras vara aktuell vid tidpunkten för publicerandet av detta dokument. Huruvida detta dokument ska anses vara allmän handling hos mottagaren regleras i offentlighets- och sekretesslagen samt i tryckfrihetsförordningen.



Kungsörs kommun

Kommunstyrelsens förvaltning

Vår handläggare

Claes-Urban Boström, kommundirektör

TJÄNSTESKRIVELSE

Sida 1 (9)

Datum  
2020-01-17

Vår beteckning  
KS 2019/376

Ert datum

Er beteckning

Adressat

Kommunstyrelsen

## Svar på revisionsrapporten ”Uppföljning av samverkan mellan skola och individ- och familjeomsorg avseende barn och unga.

KMPG har på uppdrag av kommunrevisorerna gjort en uppföljning av en tidigare revisionsrapport hur samverkan fungerar mellan Barn- och utbildningsnämnden, Socialnämnden och Kommunstyrelsen. Rapporten behandlades i Kommunstyrelsen i december 2019 och kommundirektören fick i uppdrag att skriva ett svar till revisionen.

Det är väldigt mycket som är positivt i rapporten och det är glädjande att revisorerna kunnat konstatera att det görs mycket inom området och jag ska även i detta svar försöka lyfta fram lite exempel på det väldigt fina arbete som görs mellan främst barn- och utbildningsförvaltningens och socialförvaltningens olika verksamhetsområden för att samverka så att barn och unga som far illa får adekvat hjälp så fort som möjligt.

I rapporten så skriver man:

- Samverkan fungerar på ett tillfredställande sätt i praktiken

Vilket måste vara det viktigaste

Så till det arbete som görs just nu

Först den plan man kommit överens om att följa vid ärenden där man misstänker att barn far illa på något sätt:

### Plan för samverkan och samordning Skola/Förskola – Socialtjänst

Skolan och socialtjänsten har ett enskilt och gemensamt arbete för att barn inte ska fara illa. Den gemensamma samverkansplanen inleds med beskrivning av det enskilda arbetet. Därefter presenteras det gemensamma ansvaret, vad som ska fungera och hur det ska följas upp.

Datum	Vår beteckning
2020-01-17	
Ert datum	Er beteckning

## **Skolans ansvar för insatser för barn och unga som far illa eller riskerar att fara illa.**

Skolans ansvar för barn och unga som far illa eller riskerar att fara illa regleras av skolans nationella lagstiftning, t.ex. Skollagen och Hälso- och sjukvårdslagen, dessutom av kommunala mål och beslut.

Följande insatser och arbetsgång sker inom barn- och utbildningsförvaltningen

1. När skolan får kännedom om en elev som far illa eller riskerar att fara illa eller som av någon anledning mår dåligt så anmäls ärendet till rektor. (Beroende på situationens art kan det vara aktuellt att göra en omedelbar anmälan till individ- och familjeomsorgen)

Rektor ansvarar för att göra en första bedömning för att ärendet skall hamna rätt.

2. Om skolan bedömer att detta är något som skolan kan och skall göra något åt så kopplas skolans elevhälsoteam (EHT) in av rektor. I elevhälsoteamet finns skolans samlade elevhälsokompetens bestående av bl.a. skolsköterska, kurator och specialpedagog/speciallärare.

När det gäller speciella ärenden kan man också konsultera psykolog och skolläkare.

3. Efter att ha konsulterat sitt elevhälsoteam fattar rektor beslut om vem som gör vad i ärendet och hur man på bästa sätt kan hjälpa individen. Om ärendet är av den digniteten och har den problematiken att andra instanser och/eller myndigheter också behöver kopplas in så fattar rektor beslut om detta.

Utifrån elevens problematik kan rektor, förutom det arbete skolan själv genomför med stöd av elevhälsan, bland annat fatta beslut om:

- Remiss till Barn- och ungdomspsykiatri (BUP). Skickas in av skolans rektor efter samråd i EHT. Om ärendet inte rör skolan överhuvudtaget skickas remissen in av förvaltningens biträdande barn- och utbildningschef.
- Remiss till Barn- och ungdomshälsan. Endast skolsköterska och skolläkare får remittera dit. Detta sker dock utifrån ett gemensamt ställningstagande på EHT.
- Anmälan till individ och familjeomsorgen, IFO. Den som känner oro för ett barn och bedömer att socialtjänsten behöver kopplas in som stöd för barnet och dennes familj så att det inte far illa eller riskerar att fara illa skall enligt Socialtjänstlagen anmäla detta till IFO. Om det inte är rektor som gör denna anmälan skall hen alltid informeras. IFO kan också konsulteras för rådgivning.
- Kontakt med Specialpedagogiska skolmyndigheten (SPSM) för att få generella tips och stöd kring elevens problematik och deras agerande i grupp.

Datum	Vår beteckning
2020-01-17	
Ert datum	Er beteckning

- Kontakt med Habiliteringen.

Arbetet i elevhälsoteamet utvärderas årligen i skolornas övergripande utvärdering.

4. För att sätta fokus på barn som far illa eller riskerar att fara illa så har också Barn och utbildningsnämnden satt ett särskilt kommunalt mål för detta för de kommande åren. Skollagen föreskriver att varje elev ska ha tre hälsosamtal, strukturerade enligt en given mall, under sin grundskoletid. Barn- och utbildningsförvaltningen har beslutat att utöka dessa hälsosamtal till fyra stycken under grundskoletiden. Dessa hälsosamtal genomförs av förvaltningens skolsköterskor utifrån mallen i årskurserna 2, 4, 6 och 8.

Viktiga saker som kommer upp i hälsosamtalen dokumenteras i elevernas journaler och följs upp. Ett särskilt fokus vid hälsosamtalen ligger på livsstilsfrågor samt elevernas psykiska mående.

Det politiskt satta målet följs årligen upp vid förvaltningens tertiälsbokslut och slutligen vid årsbokslutet och återkopplas då till barn- och utbildningsnämnden.

Förutom de lagstadgade hälsosamtalen i skolan så sker också mängder av spontanbesök till elevhälsopersonalen, både till skolsköterskor och kuratorer. Dessa besök handlar ofta om hur man mår och har det och där kan eleverna snabbt få hjälp och någon vuxen att prata med.

5. Ett led i att undvika att barn och elever far illa är också ett övrigt bra förebyggande arbete. Barn- och utbildningsförvaltningen genomför ett viktigt förebyggande arbete på kommunens samtliga skolor och fritidsgårdar.

Det genomförs orosamtal med elever utifrån anmälda behov och personalen deltar i det mobbingförebyggande arbetet på kommunens skolor.

Det genomförs också olika samtalsgrupper ("tjej- och killgrupper") utifrån uppkomna behov.

Personal inom det förebyggande arbetet deltar på föräldramöten i årskurs 5 och informerar vårdnadshavare om kommunens ungdomar på nätet och diskuterar den problematik som finns där.

Fältarbete och nattvandring sker under särskilda "riskhelger" samt ett nära samarbete med polisen kring olika ungdomsrelaterade frågor.

På fritidsgårdarna sker förutom ett allmänt förebyggande arbete också ett integrationsarbete tillsammans med ungdomarna.

6. Vid långvarig skolfrånvaro, hemmasittare, behövs ett gemensamt agerande tillsammans med IFO.

Datum	Vår beteckning
2020-01-17	
Ert datum	Er beteckning

7. ANDT-frågorna (Alkohol Narkotika Doping Tobak) i skolan hanteras i enlighet med de olika ämnenas kursplaner och blir på så sätt en naturlig och bred del i elevernas skolarbete.

## Socialtjänstens ansvar för barn som far illa

Socialtjänsten i varje kommun ska verka för att barn och unga växer upp under trygga förhållanden. I arbetet med barn som far illa finns en skyldighet att samverka med bland annat hälso- och sjukvården, skolan och polisen. Socialtjänsten är den myndighet som genomför barnskyddsutredningar och har kontakt med barn och familjer.

Anmälningsskyldigheten vid misstanke om att barn far illa regleras i SOL 14 kap. Av 1 § framgår bl.a. att myndigheter vars verksamhet som berör barn och unga är skyldiga att genast anmäla till socialnämnden om de i sin verksamhet får kännedom om eller misstänker att ett barn far illa.

Av §§ 1a och 1b framgår att socialnämnden bör erbjuda barnet, vårdnadshavaren och den som gjort anmälan ett möte om det med hänsyn till barnets bästa är lämpligt. Socialnämnden får informera den som gjort anmälan enligt 1 § om att utredning har inletts, inte har inletts eller redan pågår. Sådan information ska på begäran lämnas till anmälaren om det med hänsyn till omständigheterna inte är olämpligt att göra detta.

## Vad händer - socialnämndens ansvar och skyldighet

När en orosanmälan inkommer ska individ och familjeomsorgen

1. inom 24 timmar göra en bedömning om barnet är i omedelbart behov av skydd
2. bedöma om barnet/familjen är i behov av stöd från socialnämnden, så kallad förhandsbedömning. Denna bedömning ska ske inom 14 dagar. Vid en förhandsbedömning får uppgifter hämtas endast från anmälaren och den orosanmälan gäller.
3. om barnet/familjen inte bedöms vara i behov av stöd avsluta förhandsbedömningen.
4. om barnet/familjen bedöms vara i behov av stöd inleds en utredning enligt 11 kap 1 § SoL

## Öppenvårdsenheten

Öppenvården vänder sig till vuxna, barn och familjer. I verksamheten ingår förebyggande och verkställande arbete.

Förebyggande arbete innebär att personalen på olika sätt ingår i samverkansarbete. Vidare erbjuds så kallade serviceinsatser, vilket menas att medborgarna kan vända sig till enheten och i vissa frågor kan erbjudas stöd utan beslut om bistånd.

Datum	Vår beteckning
2020-01-17	
Ert datum	Er beteckning

Om vuxna, barn eller familjer efter en socialutredning bedömts ha ett stödbehov har enheten vanligen ansvar att verkställa insatsen.

### **Det förebyggande arbetet i samverkan med skolan.**

- Två gånger per år genomförs olika utbildningar till föräldrar som har barn med egna svårigheter
- Råd och stödsamtal, upp till fem motiverande samtal till föräldrar som är i behov av stöd.
- Medling
- En gång per månad träffas öppenvården, skola, kurator, fritidsgård och polis i samverkansmöte
- Planera in årlig dag med ANDT som tema, tillsammans med skolan
- Vid behov närvara vid elevhälsans möten.
- Informationsträffar om ANDT för skolpersonal och till föräldrar
- Årligen genomföra besök på fritidsgården

### **Att säkerställa under 2019/2020**

#### **Helhetssyn**

Samverkan och samordning kräver en helhetssyn på barns bästa, samt en samsyn om gemensamma problemområden exempelvis skolfrånvaro. Ibland uppstår sammanhang där både skolans och individ- och familjeomsorgens insatser behöver samordnas.

Målet är att samverkan är en process där skola/förskola och socialtjänst arbetar tillsammans för att barn inte ska riskera att fara illa.

#### **Aktiviteter**

- Upprätta en plan för möten skola/förskola och IFO med syfte att informera om anmälningsskyldigheten samt dialog om betydelsen av samordning under hela processen.
- Fortsatt gemensamt arbete med drogprevention och uppföljning av insatser.
- Information för all personal inom skola och individ- och familjeomsorg om det gemensamma drogpreventiva arbetet.
- Informera om rutin för trepartsmöten (SoL kap 14 1 a §) under förhandsbedömning

Datum	Vår beteckning
2020-01-17	
Ert datum	Er beteckning

## Revidering av rutiner samt upprättande av rutin

- Upprätta rutin för SIP
- Upprätta rutin för ODIN
- Att blanketten för orosanmälningar är ändamålsenlig och enkel att använda
- Upprätta "årshjul" för ANDT-arbetet.

## Uppföljning och Återkoppling

Genomlysning av rutiner samt upprättande av planer enligt ovan sker under september 2020. Återkoppling sker till respektive förvaltnings ledningsgrupp juni 2020.

Socialnämnden har även begärt en fortlöpande uppföljning till nämnden av samarbetet.

I denna plan omnämns Odin så här kommer en liten extra beskrivning av Odin

### Odin

Offensivt Drogförebyggande Initiativ Nu, är en arbetsmodell som socialförvaltningen i Arboga kommun använder sig av i samarbete med grundskolorna och gymnasieskolorna i kommunen.

Syftet med arbetsmodellen är att göra tidiga upptäckter av narkotikamissbruk i skolan. Detta för att skyndsamt kunna sätta in åtgärder, stöd och hjälp till de unga.

Målsättningen är att samma metod används hos alla skolor så att förutsättningarna för eleverna att lyckas ökar i takt med att användandet av droger i skolorna minskar, helst upphör förstås.

Visionen i arbetet är en narkotikafri skola vilket ökar elevernas möjligheter att nå sina studiemål.

ODINs arbete är ett arbete som inte enbart riktar sig till eleverna utan naturligtvis också till vårdnadshavare och andra för eleven viktiga närstående.

All skolpersonal spelar en nyckelroll i ODINs arbete då det är skolpersonalen som i de flesta fall upptäcker narkotikamissbruk i skolorna. I de fall narkotikamissbruk upptäcks sätts åtgärder omedelbart in för att få eleven att upphöra med missbruket. Arbetsinsatserna varierar från fall till fall och anpassas efter den unges behov av hjälpinsatser. Ambitionen är att alltid ha vårdnadshavare med i processen.

Datum	Vår beteckning
2020-01-17	
Ert datum	Er beteckning

Då Cannabis är den otillåtna drog som är vanligast så brukar behandlingsinsatserna oftast handla om motiverande samtal i kombination med urinprover under olika lång tid. Naturligtvis sker samarbete med vårdnadshavare under hela processen då de är med från början.

Ibland krävs mer avancerade insatser och eleven erbjuds då behandlingsformer i öppenvården som kommunen förfogar över. Ett sådant exempel kan vara Haschavvänjningsprogrammet. I dessa fall blir det fråga om längre behandlingstider med uppföljning efter individens behov.

Generellt kan sägas att det inte är så ofta de avancerade insatserna behövs, och man kan säga att ju tidigare upptäckten görs på skolan desto större är möjligheterna för oss att lyckas med vårt arbete att få tillbaks eleven drogfri och fokuserad på sina studier.

#### Förslag

Eftersom arbetet med ODIN gett goda resultat i Arboga kommun och då kompetensen att arbeta med arbetsmetoden finns i Kungsörs kommun föreslås att även Kungsörs kommun inför detta arbetssätt i en samverkan mellan socialtjänst och skola.

Uppdraget att utveckla arbetsmetoden ges till båda förvaltningarna gemensamt och ska modellen ska redovisas till förvaltningscheferna senast 2019-12-31

Även SIP omnämns i den plan som framtagits och nedan följer lite om SIP i Kungsör.

#### **Samordnad individuell plan, SIP, då barn och unga har behov av insatser både från socialtjänsten samt skola/förskola**

”När den enskilde har behov av insatser både från socialtjänsten och från skola/förskola ska förvaltningarna gemensamt upprätta en individuell plan. Planen ska upprättas om någon av parterna bedömer att den behövs för att den enskilde ska få sina behov tillgodosedda, och om den enskilde samtycker till att den upprättas. Arbetet med planen ska påbörjas utan dröjsmål. Planen ska upprättas tillsammans med den enskilde.

Av planen ska det framgå

1. vilka insatser som behövs,
2. vilka insatser respektive förvaltning ska svara för,
3. vilken av förvaltningarna som ska ha det övergripande ansvaret för planen



Datum	Vår beteckning
2020-01-17	
Ert datum	Er beteckning

De som i sin yrkesutövning inom socialtjänst och skola/förskola upptäcker behov av samordning av insatser ska initiera till denna plan med den enskildes samtycke.

Process för upprättande av SIP

Processen startar när ett behov av samordning upptäcks. Efter inhämtat samtycke görs en förplanering med den enskilde och/eller vårdnadshavare om vad som ska tas upp på mötet, vilka verksamheter/personer som behöver vara representerade samt var och hur mötet ska genomföras.

En kallelse skickas till mötesdeltagarna. Det är viktigt att det i kallelsen framgår vad som kommer att tas upp på mötet så att alla kan förbereda sig. Ett strukturerat möte skapar trygghet för deltagarna. På mötet sätts mål och insatser planeras, det ska bli tydligt för den enskilde vem som gör vad och när. Planen skrivs med fördel på mötet och en huvudansvarig för planen utses.

Boka gärna uppföljningstiden direkt.

Efter mötet arbetar verksamheterna med de insatser som beslutats. Om något inte fungerar som planerat eller något annat sker som påverkar planeringen så kan den enskilde kontakta huvudansvarig för planen.

Vid uppföljningen ses planeringen över. Har det fungerat eller behöver något förändras? Behöver samordningen fortsätta eller ska den samordnade individuella planen avslutas?

### **Revisionens rekommendationer till kommunstyrelsen och granskade nämnder är:**

*Fortsatt följa och säkerställa att samverkansarbetet utvecklas mellan barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden*

Socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden har beslutat att fortlöpande uppföljning av samarbetet ska redovisas till nämnden. Dessutom så träffas nämndernas presidium och förvaltningarna regelbundet för att säkerställa att samverkan sker.

*Säkerställa att nämnderna har tillräckligt utrymme för egna kontrollmoment i sin internkontroll.*

När det gäller internkontrollen så kan vi som exempel här visa från barn och utbildningsnämndens internkontrollplan för 2019 om hur man följer upp inom detta område i internkontrollen:

BUN har i sin internkontrollplan för 2019 haft med två punkter för att följa upp "arbetet med barn och ungdomar som far illa, riskerar att fara illa eller är behov av extra stöd.":

Datum	Vår beteckning
2020-01-17	
Ert datum	Er beteckning

\*Förskola, Förskoleklass, Grundskola, Fritidshem, och  
Vuxenutbildning/Gymnasium

-Kontrollera att rapport om kränkande behandling till rektor och huvudman  
sker skyndsamt

\*Elevens frånvaro i grundskolan

-Kontrollera om det finns elever som av giltig eller ogiltig anledning har mer  
än tre veckors sammanhängande frånvaro från skolan.

### **Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslås besluta få uppföljning två ggr per år från nämnderna  
om det gemensamma uppdraget att samverka kring barn och unga som far illa.

Kommunstyrelsen uppmanar båda nämnderna att i de fall kontrollmoment saknas  
i interkontrollen att man inför sådan kontroller.

Att kommunstyrelsen ser mycket glädjande på det arbete som utvecklats och  
kommit till stånd i Kungsör i denna samverkan.

Att kommunstyrelsen antar svaret på revisionsrapporten som sitt eget.

Claes-Urban Boström  
Kommundirektör